

CHỈ THỊ

**về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác tiếp nhận,
giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố
liên quan đến dấu hiệu tội phạm về trật tự quản lý kinh tế, chức vụ**

Những năm qua, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện kịp thời các chủ trương lớn của Đảng, pháp luật của Nhà nước đối với công tác phòng, chống tội phạm, phòng, chống tham nhũng. Công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố liên quan đến dấu hiệu tội phạm về trật tự quản lý kinh tế, chức vụ được thực hiện tương đối chặt chẽ, đúng pháp luật; góp phần bảo đảm an ninh, trật tự, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội.

Tuy nhiên, tình hình vi phạm, tội phạm về trật tự quản lý kinh tế, chức vụ có chiều hướng gia tăng. Một số cấp ủy, tổ chức đảng, lãnh đạo cơ quan, đơn vị, nhất là người đứng đầu nhận thức chưa đầy đủ về trách nhiệm, quyền hạn trong lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố liên quan đến dấu hiệu tội phạm về trật tự quản lý kinh tế, chức vụ; công tác kiểm tra, giám sát chưa thường xuyên. Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về phòng, chống các loại tội phạm và vi phạm pháp luật, nhất là dấu hiệu tội phạm về trật tự quản lý kinh tế, chức vụ còn hạn chế. Kết quả tiếp nhận, giải quyết chưa phản ánh đầy đủ tình hình vi phạm, tội phạm trên lĩnh vực này (*trong đó có nguyên nhân do công tác thống kê, tổng hợp số liệu, báo cáo chưa hệ thống, đầy đủ*); việc giải quyết còn để quá hạn luật định. Việc phối hợp giữa các cấp, ngành, nhất là giữa các cơ quan tiền hành tố tụng chưa chặt chẽ, kịp thời. Năng lực công tác của một bộ phận cán bộ được giao nhiệm vụ tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố chưa ngang tầm nhiệm vụ.

Để tạo sự chuyển biến rõ nét đối với công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố liên quan đến dấu hiệu tội phạm về trật tự quản lý kinh tế, chức vụ trong thời gian đến, Ban Thường vụ Tỉnh ủy yêu cầu các cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc Tỉnh ủy; các ban cán sự đảng, đảng đoàn, Ban Thường vụ Tỉnh đoàn; các huyện ủy, Thị ủy, Thành ủy, đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy; các cơ quan, ban, ngành, nhất là người đứng đầu tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện nghiêm túc các nhiệm vụ, giải pháp sau:

1. Bảo đảm sự lãnh đạo trực tiếp, toàn diện và thường xuyên của cấp ủy, tổ chức đảng các cấp; người đứng đầu cấp ủy, tổ chức đảng, nhà nước, đoàn thể, cơ quan, đơn vị phải gương mẫu thực hiện và có trách nhiệm trực tiếp chỉ

đạo công tác phòng, chống tham nhũng; chủ động tự phát hiện vụ việc có dấu hiệu tham nhũng trong tổ chức, cơ quan, đơn vị, địa phương mình. Nâng cao hiệu quả quản lý, điều hành của chính quyền; vai trò, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, tổ chức trong công tác phòng, chống tội phạm nói chung, công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố liên quan đến dấu hiệu tội phạm về trật tự quản lý kinh tế, chức vụ nói riêng; huy động sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị và toàn dân tham gia.

Tiếp tục quán triệt, nắm vững và thực hiện nghiêm túc các quan điểm, chủ trương, quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước, các văn bản lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh về công tác phòng, chống tham nhũng, nhất là việc thực hiện Kết luận số 10-KL/TW ngày 26/12/2016 của Bộ Chính trị về việc tiếp tục thực hiện Nghị quyết Trung ương 3 khóa X về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí; Chỉ thị số 50-CT/TW ngày 07/12/2015 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phát hiện, xử lý vụ việc, vụ án tham nhũng; Chỉ thị số 26-CT/TW ngày 09/11/2018 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với các cơ quan bảo vệ pháp luật trong công tác điều tra, xử lý các vụ án, vụ việc; Chỉ thị số 27-CT/TW ngày 10/01/2019 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo vệ người phát hiện, tố giác, người đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực; Chỉ thị số 48-CT/TW ngày 22/10/2010 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tội phạm trong tình hình mới... gắn với công tác lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố có liên quan đến dấu hiệu tội phạm về trật tự quản lý kinh tế, chức vụ trên địa bàn tỉnh.

2. Mọi tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố liên quan đến dấu hiệu tội phạm về trật tự quản lý kinh tế, chức vụ phải được tiếp nhận đầy đủ (*cơ quan, tổ chức có trách nhiệm tiếp nhận không được từ chối tiếp nhận tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố*), kịp thời phân loại, thụ lý, khẩn trương kiểm tra, xác minh, giải quyết theo đúng quy định của pháp luật hình sự, tố tụng hình sự, nhất là phải đúng thẩm quyền, thời hạn quy định. Quá trình tiếp nhận, giải quyết phải kịp thời, khách quan, toàn diện, chính xác, không để lọt tội phạm và người phạm tội, không làm oan người vô tội; trường hợp xảy ra vi phạm pháp luật trong tiếp nhận, phân loại, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố thì tùy theo tính chất, mức độ vi phạm xử lý theo quy định; thực hiện nghiêm túc chế độ thông tin, thống kê, báo cáo và lập, quản lý, sử dụng hồ sơ giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố.

Cơ quan điều tra, cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra, Viện kiểm sát các cấp, cơ quan, tổ chức (*công an xã, phường, thị trấn, đồn công an, trạm công an, tòa án các cấp, cơ quan báo chí và các*

cơ quan, tổ chức khác) trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm tiếp nhận tố giác, tin báo về tội phạm. Nâng cao trách nhiệm của Cơ quan điều tra, cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra, Viện kiểm sát các cấp trong việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm theo thẩm quyền của mình.

Cơ quan điều tra, Viện kiểm sát có trách nhiệm tiếp nhận và giải quyết kiến nghị khởi tố theo thẩm quyền của mình.

Viện kiểm sát thực hiện tốt nhiệm vụ, quyền hạn của mình khi thực hành quyền công tố, kiểm sát việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố của Cơ quan điều tra, cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra. Nâng cao chất lượng kiểm sát từ khâu tiếp nhận đến xác minh, giải quyết và ra quyết định giải quyết của Cơ quan điều tra; kịp thời đề ra yêu cầu xác minh để cơ quan điều tra, cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra thực hiện; trực tiếp giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố khi phát hiện Cơ quan điều tra, cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra có vi phạm pháp luật nghiêm trọng hoặc bỏ lọt tội phạm khi giải quyết nguồn tin về tội phạm; nắm, quản lý chặt chẽ, chính xác số liệu về tố giác, tin báo tội phạm, kiến nghị khởi tố. Qua thực hiện công tác kiểm sát, phải bảo đảm việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố đúng pháp luật, đạt và vượt chỉ tiêu của Quốc hội.

Cơ quan điều tra khi đã tiếp nhận, thụ lý giải quyết nguồn tin về tội phạm trật tự quản lý kinh tế, chức vụ phải có trách nhiệm thực hiện kịp thời, đầy đủ những yêu cầu xác minh của Viện kiểm sát đưa ra để nguồn tin được giải quyết đúng thời hạn quy định.

Cơ quan, tổ chức có trách nhiệm tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố có trách nhiệm thực hiện yêu cầu của cá nhân, cơ quan, tổ chức đã tố giác, báo tin về tội phạm, kiến nghị khởi tố về việc giữ bí mật nội dung tố giác, báo tin về tội phạm, kiến nghị khởi tố, bảo vệ tính mạng, sức khỏe, danh dự, nhân phẩm, uy tín, tài sản, các quyền, lợi ích hợp pháp khác của họ, người thân thích của họ khi bị đe dọa; thông báo kết quả tiếp nhận, giải quyết cho cá nhân, cơ quan, tổ chức đã tố giác, báo tin về tội phạm, kiến nghị khởi tố.

3. Tăng cường phối hợp chặt chẽ, đồng bộ, kịp thời giữa các cơ quan, đơn vị liên quan trong công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố liên quan đến dấu hiệu tội phạm về trật tự quản lý kinh tế, chức vụ; đẩy mạnh hoạt động phòng ngừa nghiệp vụ. Cơ quan điều tra, cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra, Viện kiểm sát phải phối hợp chặt chẽ với cơ quan liên quan, khẩn trương xác minh làm rõ căn cứ khởi tố vụ án hoặc không khởi tố vụ án để giải quyết vụ việc đúng thời hạn, có căn cứ, đúng pháp luật, khắc phục tình trạng giải quyết để

quá hạn luật định. Thực hiện tốt mối quan hệ phối hợp giữa Ban Nội chính Tỉnh ủy, Thanh tra tỉnh và các cơ quan tiến hành tố tụng cấp tỉnh trong quá trình thu thập thông tin, điều tra, xử lý tội phạm, công tác tiếp nhận, giải quyết nguồn tin về tội phạm. Tăng cường phối hợp giữa cơ quan Thanh tra, Kiểm tra, Điều tra, Viện kiểm sát để sớm tiếp nhận kết quả thanh tra, kiểm tra và kịp thời xử lý kiến nghị khởi tố.

Cơ quan Thanh tra, Kiểm tra phải chủ động phối hợp với Cơ quan điều tra, Viện kiểm sát, cơ quan liên quan trao đổi thông tin các vụ việc có dấu hiệu sai phạm lớn để thống nhất xử lý, tránh tình trạng vụ việc có dấu hiệu tội phạm nhưng chỉ kiến nghị xử lý hành chính, nội bộ, dẫn tới bỏ lọt tội phạm; khắc phục tình trạng cơ quan, tổ chức qua thanh tra, kiểm tra thấy có dấu hiệu tội phạm và thực hiện việc kiến nghị khởi tố, nhưng qua kiểm tra, xác minh, cơ quan giải quyết kiến nghị khởi tố lại xác định vụ việc không có dấu hiệu tội phạm, ảnh hưởng tới dư luận xã hội và hiệu quả công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm. Trong quá trình tiến hành thanh tra, kiểm tra khi phát hiện có dấu hiệu tội phạm thì cơ quan, người tiến hành thanh tra, kiểm tra phải kịp thời thu giữ tài liệu, đồ vật, chứng cứ liên quan và chuyển ngay cho Cơ quan điều tra, Viện kiểm sát có thẩm quyền để giải quyết, phòng ngừa việc người vi phạm pháp luật thực hiện các biện pháp đối phó với cơ quan tiến hành tố tụng, đồng thời tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động giải quyết kiến nghị khởi tố, không để xảy ra việc khi cơ quan có thẩm quyền tiếp nhận, giải quyết kiến nghị khởi tố thì hành vi phạm tội đã hết thời hiệu truy cứu trách nhiệm hình sự. Cơ quan Thanh tra, Kiểm tra, Cơ quan tiến hành tố tụng, cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra khi phát hiện, kết luận về hành vi vi phạm cần chú trọng việc xác định người vi phạm, thời điểm cấu thành vi phạm đã gây thiệt hại hoặc chiếm đoạt tài sản; xác định chính xác hành vi vi phạm gây thiệt hại hoặc chiếm đoạt tài sản với việc bồi thường thiệt hại, khắc phục hậu quả để xử lý kịp thời, đúng pháp luật.

Rà soát, sửa đổi, bổ sung các quy chế phối hợp liên quan đến lĩnh vực này và thường xuyên tổ chức sơ kết, tổng kết đánh giá, rút kinh nghiệm, nâng cao hiệu quả công tác; ban hành mới Quy chế phối hợp trong công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố có liên quan đến dấu hiệu tội phạm về trật tự quản lý kinh tế, chức vụ.

4. Các cơ quan, tổ chức, đơn vị liên quan thực hiện nghiêm túc, đầy đủ trách nhiệm, nghĩa vụ của mình trong việc thực hiện, phối hợp thực hiện công tác giám định tư pháp, định giá tài sản trong tố tụng hình sự trên địa bàn tỉnh, bảo đảm phục vụ tốt yêu cầu công tác điều tra, xử lý các vụ việc, vụ án tham nhũng, kinh tế. Bí thư cấp ủy, người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị phải chịu trách nhiệm lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện đầy đủ, chính xác, khách quan về kết luận giám định, định giá tài sản trong tố tụng hình sự và việc cung cấp tài liệu, đồ vật, dữ liệu điện tử theo yêu cầu của Cơ quan điều tra, cơ quan

được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra, Viện kiểm sát.

Kịp thời kiến nghị hoàn thiện các quy định của pháp luật về lĩnh vực giám định tư pháp, định giá tài sản; rút ngắn thời gian giám định, định giá tài sản; bổ sung kinh phí giám định đối với các vụ việc, vụ án liên quan đến kinh tế, tham nhũng; trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân phải cung cấp đầy đủ, chính xác thông tin, tài liệu và theo đúng thời hạn cho Cơ quan điều tra, cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra, Viện kiểm sát, cơ quan giám định, định giá tài sản khi có yêu cầu; có biện pháp và hình thức xử lý cụ thể đối với trường hợp các cơ quan, tổ chức, cá nhân chậm thực hiện giám định, định giá, cung cấp tài liệu, đồ vật hoặc kết luận giám định, định giá không chính xác, khách quan do lỗi chủ quan của tổ chức, cá nhân được yêu cầu giám định, định giá tài sản.

5. Tăng cường, nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thanh tra, kiểm tra, rà soát các kết luận thanh tra về kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh, kịp thời phát hiện, kiến nghị khởi tố khi xác định có dấu hiệu tội phạm. Chú trọng công tác tự kiểm tra nội bộ; khi phát hiện tại cơ quan, tổ chức, đơn vị của mình có dấu hiệu tội phạm về trật tự quản lý kinh tế, chức vụ thì phải có trách nhiệm cung cấp thông tin kịp thời cho cơ quan có trách nhiệm tiếp nhận để xử lý. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, kiểm sát đối với các cơ quan, tổ chức có trách nhiệm tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố.

6. Cơ quan, đơn vị, tổ chức liên quan và các cơ quan thông tin đại chúng thường xuyên tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về nhiệm vụ phòng, chống các loại tội phạm và vi phạm pháp luật, nhất là dấu hiệu tội phạm về trật tự quản lý kinh tế, chức vụ để người dân nâng cao nhận thức, tích cực, kịp thời tố giác, tin báo về tội phạm đến cơ quan, tổ chức có trách nhiệm (*bằng nhiều hình thức như trực tiếp đến tố giác, tin báo về tội phạm hoặc qua điện thoại, hòm thư điện tử, phương tiện thông tin khác; trực tiếp gửi tố giác, tin báo về tội phạm bằng văn bản hoặc gửi qua dịch vụ bưu chính...*). Kịp thời động viên, khen thưởng, biểu dương những tập thể, cá nhân có đóng góp tích cực và nhân rộng các mô hình, gương điển hình tiên tiến; đấu tranh, phê phán những hành vi tiêu cực trong công tác này.

7. Tiếp tục sắp xếp bộ máy các cơ quan tư pháp, các đơn vị trực tiếp tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố, cơ quan thanh tra, kiểm tra tinh gọn, hoạt động hiệu quả, thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao; thường xuyên đào tạo, bồi dưỡng nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ (*về đạo đức, bản lĩnh nghề nghiệp, năng lực, trình độ, ý thức trách nhiệm*) để bảo đảm đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới và kiểm tra việc thực thi nhiệm vụ để kịp thời phát hiện, xử lý nghiêm cán bộ có hành vi vi phạm pháp luật, vi phạm đạo đức nghề nghiệp.

8. Định kỳ 6 tháng, năm, Ban cán sự đảng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh

có trách nhiệm báo cáo công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát việc giải quyết nguồn tin về tội phạm kinh tế, tham nhũng; Đảng ủy Công an tỉnh báo cáo về tình hình, kết quả công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố liên quan đến dấu hiệu tội phạm về trật tự quản lý kinh tế, chức vụ trên địa bàn tỉnh cho Thường trực Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy (*qua Ban Nội chính Tỉnh ủy*).

Giao Ban Nội chính Tỉnh ủy chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan theo dõi, đôn đốc, hướng dẫn, kiểm tra, giám sát việc tổ chức thực hiện Chỉ thị này; báo cáo kết quả cho Ban Thường vụ Tỉnh ủy theo dõi, lãnh đạo, chỉ đạo.

Chỉ thị này được phổ biến đến chi bộ.

Nơi nhận:

- Ban Nội chính Trung ương (báo cáo),
- Vụ địa phương, BNCTW (b/c),
- Các đồng chí Ủy viên BTV Tỉnh ủy,
- Các cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc Tỉnh ủy,
- Các ban cán sự đảng, đảng đoàn, BTV Tỉnh đoàn,
- Các huyện ủy, Thị ủy, Thành ủy, đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy,
- Các sở, ban, ngành tỉnh,
- Cục Quản lý thị trường tỉnh,
- Chi cục Kiểm lâm tỉnh,
- Ban Tiếp công dân tỉnh,
- C, PCVP Tỉnh ủy; P. Tổng hợp,
- Các phòng chức năng thuộc BNCTU,
- Lưu Văn phòng Tỉnh ủy.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ
BÍ THƯ**

Lê Viết Chử