

BÁO CÁO
tổng kết tổ chức và hoạt động
của chi bộ quân sự xã, phường, thị trấn

Quảng Ngãi là tỉnh ven biển, nằm trong vùng kinh tế trọng điểm của miền Trung; có vị trí chiến lược quan trọng trong thế trận phòng thủ chung của Quân khu 5 và cả nước. Toàn tỉnh có 13 huyện, thị xã, thành phố với 173 xã, phường, thị trấn.

Những năm qua, Ban Thường vụ Tỉnh ủy luôn quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức, triển khai thực hiện Kết luận số 41-KL/TW ngày 31/3/2009 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 16-CT/TW ngày 05/10/2002 của Ban Bí thư (khóa IX) về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với lực lượng dân quân tự vệ (DQTV) và lực lượng dự bị động viên (DBĐV) trong điều kiện tình hình mới (*sau đây viết tắt là Kết luận 41*); các thế lực thù địch đẩy mạnh thực hiện chiến lược “diễn biến hòa bình”, bạo loạn lật đổ, nhất là trên lĩnh vực chính trị, tư tưởng, thúc đẩy “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa” trong nội bộ, đòi “phi chính trị hóa” quân đội. Trước tình hình đó, chính quyền các cấp, các ngành trong tỉnh tăng cường chỉ đạo phát triển kinh tế - xã hội đạt được nhiều kết quả tích cực, cơ sở hạ tầng được chú trọng đầu tư; hệ thống chính trị được củng cố, kiện toàn, tinh giản biên chế, sắp xếp, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức đạt kết quả bước đầu; quốc phòng, an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội cơ bản giữ vững, ổn định. Bên cạnh đó, vẫn còn phát sinh một số vụ việc phức tạp, liên quan đến việc thu hồi đất, đền bù, giải phóng mặt bằng, khai thác khoáng sản, ô nhiễm môi trường, tranh chấp đất rừng; ngư dân của tỉnh khi đánh bắt trên ngư trường truyền thống thường xuyên bị tàu nước ngoài đâm va, gây thiệt hại, còn một số trường hợp ngư dân của ta đánh bắt hải sản xâm phạm vùng biển nước ngoài, thiên tai, dịch bệnh Covid-19,... ảnh hưởng đến đời sống nhân dân, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, củng cố quốc phòng, an ninh trên địa bàn tỉnh.

Phần I
KẾT QUẢ THỰC HIỆN**I. Công tác quán triệt, triển khai thực hiện**

Sau khi Ban Tổ chức Trung ương ban hành Hướng dẫn số 35-HD/BTCTW ngày 15/10/2009 về tổ chức và hoạt động của chi bộ quân sự xã, phường, thị trấn (*sau đây viết tắt là Hướng dẫn 35*), Ban Thường vụ Tỉnh

ủy đã tổ chức, quán triệt trong toàn Đảng bộ tỉnh và ban hành Công văn số 1944-CV/TU ngày 20/10/2009 chỉ đạo ban thường vụ các huyện ủy, thành ủy lãnh đạo, chỉ đạo ban tổ chức cấp ủy cùng cấp và cấp ủy các xã, phường, thị trấn xây dựng kế hoạch, tổ chức thực hiện việc thành lập chi bộ quân sự ở những nơi chưa thành lập; tổ chức quán triệt đến cán bộ, đảng viên. Cùng với quán triệt Hướng dẫn 35, tiếp tục quán triệt nội dung các văn bản có liên quan về tổ chức và hoạt động của chi bộ quân sự xã, phường, thị trấn.

Qua đó, giúp cấp ủy, chính quyền các cấp, cán bộ, đảng viên nhận thức đúng đắn chủ trương của Trung ương về loại hình chi bộ quân sự xã, phường, thị trấn. Sau khi được thành lập, chi bộ quân sự xã đã phát huy tốt chức năng, nhiệm vụ, khẳng định được tính hiệu quả trong việc lãnh đạo ban chỉ huy quân sự cấp xã thực hiện tốt chức năng tham mưu cho cấp ủy, chính quyền về nhiệm vụ quốc phòng và công tác quân sự, xây dựng đơn vị dân quân cơ động, dân quân thường trực vững mạnh; phối hợp với lực lượng công an và các lực lượng khác ở địa phương bảo vệ an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội ngay từ cơ sở.

II. Kết quả thực hiện

1. Công tác xây dựng chi ủy, chi bộ quân sự cấp xã trước và sau khi thực hiện Kết luận số 41-KL/TW

Khi Trung ương chưa ban hành Kết luận số 41 và Hướng dẫn số 35, hoạt động chi bộ quân sự gặp nhiều khó khăn, nhất là thành phần, cơ cấu đảng viên trong chi bộ quân sự, nên việc lãnh đạo, chỉ đạo đối với chi bộ quân sự chưa được chú trọng đúng mức, hoạt động còn phân tán, thiếu sự sâu sát trong lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương.

Sau khi có Kết luận 41 và Hướng dẫn 35, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã chỉ đạo Ban Tổ chức Tỉnh ủy, Đảng ủy Quân sự tỉnh phối hợp với ban thường vụ các huyện ủy, thị ủy, thành ủy chỉ đạo 179/184 xã, phường, thị trấn thành lập chi bộ quân sự cấp xã (đạt tỷ lệ 97,28%); đến năm 2014, tiếp tục chỉ đạo thành lập chi bộ quân sự ở 05 xã còn lại. Năm 2020, thực hiện Nghị quyết 867/NQ-UBTVQH14 ngày 10/01/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thuộc tỉnh Quảng Ngãi; hiện nay, tỉnh Quảng Ngãi có 173/173 xã, phường, thị trấn thành lập chi bộ quân sự, trong đó có 148/173 chi bộ có cấp ủy (tỷ lệ 85,55%).

Chi bộ quân sự luôn chú trọng, làm tốt công tác lãnh đạo, chỉ đạo, bảo đảm 3 tính chất "tính giáo dục, tính chiến đấu, tính lãnh đạo", chăm lo bồi dưỡng, giáo dục chính trị tư tưởng, xây dựng bản lĩnh chính trị, phẩm chất đạo đức, lối sống lành mạnh cho cán bộ, chiến sĩ lực lượng dân quân, dự bị

động viên; kịp thời đấu tranh có hiệu quả với âm mưu, thủ đoạn của các thế lực thù địch, nhất là chiến lược “diễn biến hòa bình” đang tập trung chống phá cách mạng Việt Nam. Các chi bộ quân sự đẩy mạnh việc học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh gắn với thực hiện kế hoạch khắc phục hạn chế, khuyết điểm đã được chỉ ra sau kiểm điểm theo tinh thần Nghị quyết Trung ương 4 (khóa XI, khóa XII) về xây dựng, chỉnh đốn Đảng với nhiều hình thức, biện pháp phù hợp, tạo chuyển biến trong nhận thức và hành động của cán bộ, đảng viên và chiến sĩ, góp phần ngăn chặn tình trạng suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, tăng cường đoàn kết nội bộ, đoàn kết quân dân. Nhiều cấp ủy, chi bộ quân sự đã tích cực, chủ động cụ thể hóa các văn bản chỉ đạo và đề ra các chủ trương, biện pháp phù hợp về giáo dục, bồi dưỡng, rèn luyện, phân công công tác, quản lý, sàng lọc, phân loại đảng viên,...

Thực hiện nghị quyết, chỉ thị, hướng dẫn của các cấp ủy đảng về công tác xây dựng Đảng nói chung, xây dựng lực lượng vũ trang địa phương nói riêng, cấp ủy, chi bộ quân sự đã kịp thời tổ chức quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm túc đến toàn thể cán bộ, chiến sĩ thuộc quyền. Trên cơ sở nghị quyết, chỉ thị, hướng dẫn của cấp trên, từng chi bộ đã cụ thể hóa thành nghị quyết, kế hoạch, xác định nội dung, biện pháp lãnh đạo sát với nhiệm vụ chính trị của địa phương và nhiệm vụ của lực lượng dân quân, xây dựng quy chế làm việc cụ thể nên tổ chức thực hiện khá toàn diện, đạt hiệu quả trong công tác lãnh đạo và tham mưu thực hiện nhiệm vụ. Kết quả hàng năm có 99,1% chi bộ quân sự xã, phường, thị trấn trong toàn tỉnh được đánh giá hoàn thành nhiệm vụ trở lên, trong đó có 97% trở lên hoàn thành tốt và hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ; 98,5% đảng viên trong các chi bộ quân sự được đánh giá hoàn thành nhiệm vụ trở lên, trong đó, 96% hoàn thành tốt và hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ.

Ban Thường vụ Tỉnh ủy chỉ đạo Ban Tổ chức Tỉnh ủy, các huyện ủy, thị ủy, thành ủy tổ chức các lớp tập huấn cho đội ngũ cấp ủy viên, trong đó có cấp ủy viên chi bộ quân sự. Hằng năm, Đảng ủy, Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh tổ chức tập huấn cho cán bộ ban chỉ huy quân sự cấp xã. Qua các đợt tập huấn, năng lực lãnh đạo của cấp ủy (bí thư, phó bí thư chi bộ), năng lực điều hành của chỉ huy trưởng, chỉ huy phó ban chỉ huy quân sự cấp xã được nâng lên. Đến nay, hầu hết đội ngũ cán bộ trong cấp ủy chi bộ và ban chỉ huy quân sự xã có đủ năng lực thực hiện chức trách nhiệm vụ của mình, góp phần hoàn thành nhiệm vụ được giao¹. Đại đa số cán bộ, đảng viên, lực lượng dân quân, dự bị động viên luôn ý thức tốt trách nhiệm của mình, sẵn sàng nhận và hoàn thành mọi nhiệm vụ được giao (các đợt huấn luyện, diễn

¹ Tập huấn cán bộ Ban chỉ huy xã: [41 lớp/3.705](#) lượt cán bộ tham gia.

tập quân số tham gia đạt trên 95%, có địa phương quân số tham gia đạt 100%).

Thường xuyên quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo xây dựng chi đoàn quân sự vững mạnh; tăng cường công tác giáo dục chính trị, tư tưởng nâng cao ý thức trách nhiệm, vai trò xung kích, sáng tạo của đoàn viên, thanh niên trong thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương. Công tác phát triển đảng viên được cấp ủy, chi bộ quan tâm; từ năm 2009 đến nay, kết nạp được 1.603 đảng viên mới trong lực lượng dân quân. Hằng năm, đảng ủy quân sự các huyện, thị xã, thành phố và đảng ủy các xã, phường, thị trấn đã phối hợp kiểm tra từ 20 - 30% chi bộ quân sự; từng chi bộ chủ động xây dựng kế hoạch và làm tốt công tác kiểm tra, giám sát đảng viên trong chi bộ mình².

2. Về cơ cấu đảng viên và đối tượng lãnh đạo: 100% xã, phường, thị trấn đã thực hiện đúng theo Hướng dẫn 35, thành phần chi bộ quân sự cấp xã gồm: Bí thư đảng ủy xã, các đảng viên trong ban chỉ huy quân sự cấp xã, đơn vị dân quân cơ động, dân quân thường trực (nếu có). Đồng chí bí thư đảng ủy xã trực tiếp làm bí thư chi bộ quân sự; đồng chí chỉ huy trưởng ban chỉ huy quân sự cấp xã cơ cấu bầu vào phó bí thư; đồng chí bí thư đoàn cấp xã kiêm chính trị viên phó ban chỉ huy quân sự cấp xã cơ cấu bầu vào ban chấp hành chi bộ quân sự (chi bộ có cấp ủy). Qua triển khai thực hiện, chi bộ quân sự đã thực hiện tốt chức năng lãnh đạo ban chỉ huy quân sự cấp xã tham mưu cho cấp ủy, chính quyền địa phương trong thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương, xây dựng lực lượng dân quân cơ động, dân quân thường trực (nếu có) vững mạnh về chính trị, tư tưởng và tổ chức.

3. Kết quả lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ trên các mặt công tác theo chức năng, nhiệm vụ của chi bộ

- Kết quả lãnh đạo ban chỉ huy quân sự cấp xã thực hiện chức năng tham mưu cho cấp ủy, chính quyền cùng cấp lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện toàn diện nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương:

Các cấp ủy, chi bộ quân sự đã tập trung lãnh đạo ban chỉ huy quân sự cấp xã tham mưu cho cấp ủy, chính quyền cùng cấp lãnh đạo, chỉ đạo triển khai nhiệm vụ quốc phòng, quân sự ở địa phương trong những năm qua đạt được nhiều kết quả quan trọng, góp phần xây dựng nền quốc phòng toàn dân, thế trận quốc phòng toàn dân gắn với thế trận an ninh nhân dân ngày càng vững chắc, xây dựng lực lượng dân quân, dự bị động viên ngày càng vững mạnh, rộng khắp theo tinh thần Nghị quyết số 28-NQ/TW ngày 22/9/2008 của Bộ Chính trị về “Tiếp tục xây dựng các tỉnh, thành phố trực

² Trong hơn 10 năm, kiểm tra 527 lượt chi bộ, 3.865 lượt đảng viên; giám sát 378 lượt chi bộ và 3.543 lượt đảng viên.

thuộc Trung ương thành khu vực phòng thủ vững chắc trong tình hình mới”; Nghị quyết số 28-NQ/TW ngày 25/10/2013 của Ban Chấp hành Trung ương (khóa XI) về chiến lược bảo vệ Tổ quốc trong tình hình mới; Quy định số 59-QĐ/TW ngày 22/12/2016 của Bộ Chính trị về tổ chức đảng trong Quân đội nhân dân Việt Nam. Hằng năm, quán triệt nghị quyết, chỉ thị của các cấp về nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương, cấp ủy, chi bộ quân sự đã chủ động cụ thể hóa sát với tình hình thực tế ở cơ sở, kịp thời đề ra nhiều giải pháp thiết thực lãnh đạo ban chỉ huy quân sự xã tham mưu cho cấp ủy, chính quyền địa phương thực hiện hoàn thành các chỉ tiêu, nhiệm vụ quốc phòng, quân sự được giao, nổi bật:

Tham mưu triển khai thực hiện tốt công tác giáo dục chính trị tư tưởng cho lực lượng dân quân; hoàn thành khá tốt các chỉ tiêu, nhiệm vụ về xây dựng, phát triển lực lượng dân quân đúng và đủ biên chế theo hướng dẫn của Quân khu, Bộ Quốc phòng, độ tin cậy của lực lượng dân quân ngày càng cao³; hằng năm, tổ chức chặt chẽ công tác huấn luyện, sẵn sàng chiến đấu cho lực lượng dân quân thuộc quyền; diễn tập chiến đấu 100% chỉ tiêu; qua huấn luyện, diễn tập, nhận thức về nhiệm vụ và khả năng phòng thủ cấp xã đạt sẵn sàng chiến đấu, trình độ chuyên môn của cán bộ, chiến sĩ lực lượng dân quân ngày càng được nâng lên⁴; tuyển chọn, gọi công dân nhập ngũ hàng năm 100% xã, phường, thị trấn đạt chỉ tiêu trên giao⁵. Lực lượng dự bị động viên được cấp ủy, chính quyền cơ sở quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo chặt chẽ từ công tác đăng ký, quản lý quân nhân dự bị và phương tiện kỹ thuật của nền kinh tế quốc dân, bảo đảm nhiệm vụ sẵn sàng động viên. Xây dựng lực lượng dân quân, dự bị động viên thực sự là lực lượng nòng cốt trong xây dựng nền quốc phòng toàn dân gắn với thế trận an ninh nhân dân, đóng góp thiết thực vào việc củng cố, xây dựng hệ thống chính trị ở cơ sở ngày càng vững mạnh. Tỷ lệ xã, phường, thị trấn vững mạnh toàn diện đạt 65%; vững mạnh về quốc phòng, an ninh đạt 95%.

Chi bộ quân sự cấp xã đã chỉ đạo ban chỉ huy quân sự xã chủ động phối hợp với Công an, Biên phòng và các lực lượng có liên quan trên địa bàn tham gia giải quyết có hiệu quả các vụ việc phức tạp ở địa phương, góp phần giữ vững an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội. Quan tâm bồi

³ Hiện nay, tổng số dự bị động viên (DQTV) toàn tỉnh là 22.577 đ/c (Dân quân 19.773 đ/c, Tự vệ 2.804 đ/c); 173 trung đội dân quân cơ động (DQCD) cấp xã, 18 trung đội DQCD huyện, 173 chi đoàn dân quân, 49 tiểu đội dân quân thường trực (DQTT), 127 tổ dân quân trực 12/24 bảo vệ trụ sở UBND cấp xã; số lượng đảng viên đạt tỷ lệ 24,02%; số lượng đoàn viên đạt tỷ lệ 60%; 148/173 chi bộ quân sự có cấp ủy (đạt tỷ lệ 85,55%); 721 cán bộ thôn, đội trưởng là đảng viên (đạt tỷ lệ 75,57%); toàn tỉnh có 102 nhà làm việc Ban chỉ huy quân sự cấp xã; 74 xã bảo đảm phòng làm việc riêng cho Ban chỉ huy quân sự; 49/49 xã, thị trấn có nhà làm việc riêng cho DQTT.

⁴ Từ 2009 đến nay, tổ chức huấn luyện cho 157.721 lượt dân quân; diễn tập chiến đấu phòng thủ cho 411 lượt xã, phường, thị trấn, đạt 100% kế hoạch.

⁵ Từ 2009 đến nay, 173 xã đã giao quân 31.874/31.874 thanh niên, đạt tỷ lệ 100% chỉ tiêu trên giao.

dưỡng kiến thức quốc phòng, an ninh cho đội ngũ cán bộ, đảng viên và nhân dân ở cơ sở (theo phân cấp), góp phần làm chuyển biến về nhận thức, trách nhiệm của cấp ủy, chính quyền và cả hệ thống chính trị đối với nhiệm vụ quốc phòng, an ninh trong tình hình mới⁶. Chủ động phối hợp với các tổ chức đảng cùng cấp, các ban, ngành, đoàn thể thường xuyên nắm chắc tình hình địa bàn, dư luận quần chúng nhân dân, tham mưu với cấp ủy, chính quyền địa phương giải quyết kịp thời những vụ việc phát sinh từ cơ sở. Chỉ đạo lực lượng dân quân thuộc thẩm quyền tham gia phòng, chống thiên tai, tìm kiếm cứu nạn, thăm, tặng quà, giúp nhân dân khắc phục hậu quả thiên tai, xóa đói, giảm nghèo, xây dựng nông thôn mới, ... nhất là, công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19, mang lại hiệu quả thiết thực⁷.

Qua thực hiện Hướng dẫn 35, chi bộ quân sự cấp xã đã phát huy tốt nhiệm vụ lãnh đạo Ban chỉ huy quân sự cấp xã thực hiện tốt chức năng tham mưu cho cấp ủy, chính quyền địa phương về nhiệm vụ quốc phòng, quân sự ở cơ sở. Qua lãnh đạo trực tiếp của chi bộ quân sự, năng lực, trách nhiệm, phương pháp, tác phong công tác của đội ngũ cán bộ ban chỉ huy quân sự cấp xã có nhiều đổi mới trong thực hiện chức trách, nhiệm vụ được giao⁸. Qua hơn 10 năm hoạt động, cho thấy loại hình chi bộ quân sự cấp xã đã phát huy tốt hiệu quả, đóng góp nhiều kết quả quan trọng trong công tác quốc phòng, quân sự và phát triển kinh tế - xã hội ở cơ sở.

- Đánh giá việc thực hiện các mối quan hệ của chi bộ quân sự xã:

Trong quá trình tổ chức và hoạt động, chi bộ quân sự luôn nhận được sự lãnh đạo, chỉ đạo chặt chẽ, thường xuyên của đảng ủy, UBND xã, phường, thị trấn thông qua nghị quyết, kế hoạch, bảo đảm sự lãnh đạo toàn diện trên các mặt phát triển kinh tế - xã hội gắn với xây dựng, củng cố quốc phòng, quân sự ở địa phương.

Chi bộ quân sự luôn chấp hành nghiêm túc sự lãnh đạo trực tiếp của đảng ủy xã trong mọi hoạt động, đồng thời có sự phối hợp chặt chẽ với các chi bộ trực thuộc. Việc thực hiện tốt mối quan hệ giữa các chi bộ trong đảng bộ giúp quá trình lãnh đạo của chi bộ quân sự luôn có sự phối hợp, thống nhất giữa phát triển kinh tế - xã hội với nhiệm vụ quốc phòng, quân

⁶ Từ năm 2009 đến nay, 173 xã, phường, thị trấn trong toàn tỉnh đã tổ chức bồi dưỡng kiến thức quốc phòng, an ninh cho đối tượng 4 và tương đương: 56.193 đ/c; chức sắc: 561 đ/c, đạt tỷ lệ 100%; chức việc: 1.700 đ/c, đạt tỷ lệ 100%; đối tượng khác: 15.721 đ/c, đạt tỷ lệ 100%; thực hiện giáo dục quốc phòng cho 620.590 lượt học sinh, sinh viên.

⁷ Từ 2009 đến nay, lực lượng dân quân của các xã, phường, thị trấn tham gia phối hợp với các lực lượng trên địa bàn làm nhiệm vụ bảo vệ an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội: 12.682 lượt dân quân tham gia; tuần tra biên giới biển, đảo có 3.794 lượt dân quân tham gia; phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn có 6.536 lượt dân quân tham gia; bảo vệ và phòng, chống cháy rừng có 9.857 lượt dân quân tham gia;...

⁸ Ban chỉ huy quân sự cấp xã được kiện toàn đủ số lượng, có chất lượng; 162/173 đ/c chỉ huy trưởng tham gia cấp ủy địa phương, đạt tỷ lệ 93,64%; cán bộ đã qua đào tạo chỉ huy trưởng 162/173 đ/c, đạt tỷ lệ 93,64%; chỉ huy phó 113/193 đ/c, đạt tỷ lệ 58,55%.

sự địa phương, tạo thuận lợi cho đảng ủy xã trong lãnh đạo, chỉ đạo toàn diện, góp phần hoàn thành thắng lợi nhiệm vụ chính trị ở cơ sở.

Dưới sự lãnh đạo trực tiếp của chi bộ, ban chỉ huy quân sự cấp xã đã phát huy tốt vai trò trách nhiệm, chủ động trong tham mưu cho cấp ủy, chính quyền tổ chức thực hiện công tác quốc phòng, quân sự địa phương, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới. Đây là hoạt động có tính nguyên tắc, được duy trì thường xuyên, có nền nếp, mang lại hiệu quả thiết thực trong công tác quốc phòng, quân sự và xây dựng Đảng hiện nay.

III. Tồn tại, vướng mắc, bất cập

1. Tồn tại

- Một số cấp ủy, chính quyền cơ sở nhận thức chưa đầy đủ về ý nghĩa, tầm quan trọng và yêu cầu của việc tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với lực lượng dân quân tự vệ, dự bị động viên trong tình hình mới. Một số chi bộ quân sự cấp xã chưa phân định rõ vai trò của cấp ủy xã, phường, thị trấn với vai trò của cấp ủy chi bộ; chưa bám sát nội dung chỉ đạo và hướng dẫn của cấp trên nên lúng túng trong việc xây dựng quy chế làm việc, tổ chức hoạt động; chưa phát huy tốt vai trò tham mưu giúp cấp ủy, chính quyền trong lãnh đạo, chỉ đạo về nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương.

- Chất lượng sinh hoạt ở một số chi bộ quân sự cấp xã chưa cao, nội dung sinh hoạt đôi lúc chưa được phong phú. Vai trò của chi bộ quân sự trong lãnh đạo đối với chi đoàn dân quân có lúc chưa thực sự hiệu quả; công tác quản lý, giáo dục, rèn luyện, phát triển Đảng, kiểm tra, giám sát đảng viên chưa được thường xuyên. Công tác sơ kết, rút kinh nghiệm trong lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ của chi bộ chưa được chú trọng.

- Một số bí thư đảng ủy xã chưa thực hiện tốt vai trò trách nhiệm kiêm bí thư chi bộ quân sự; phó bí thư chi bộ quân sự cấp xã có trình độ, năng lực về công tác xây dựng Đảng còn hạn chế.

2. Vướng mắc, bất cập

- Chưa có văn bản thống nhất, hướng dẫn cụ thể, rõ ràng về chức năng, nhiệm vụ, quy chế hoạt động, nội dung sinh hoạt chi bộ, hệ thống văn kiện công tác Đảng, công tác chính trị trong các nhiệm vụ của chi bộ quân sự.

- Đồng chí chủ tịch UBND xã, phường, thị trấn là chủ tịch hội đồng nghĩa vụ quân sự cấp xã, chịu trách nhiệm về công tác quốc phòng, quân sự nhưng không tham gia sinh hoạt tại chi bộ quân sự.

- Đồng chí phó chỉ huy ban chỉ huy quân sự xã, phường, thị trấn không phải công chức nhà nước nên các chế độ, chính sách còn hạn chế, dẫn đến động cơ, trách nhiệm làm việc chưa cao.

- Việc tạo nguồn và phát triển đảng viên mới trong chi bộ quân sự gặp nhiều khó khăn, vì Trung ương chưa có hướng dẫn cụ thể đối với việc tạo nguồn trong lực lượng dân quân. Phần lớn quân chúng ưu tú trong lực lượng dân quân là do chi bộ thôn, tổ dân phố theo dõi, giúp đỡ và đề nghị kết nạp.

IV. Đánh giá chung và bài học kinh nghiệm

1. Ưu điểm và nguyên nhân

Sau hơn 10 năm thực hiện Kết luận 41 và Hướng dẫn 35, cấp ủy, chính quyền các cấp, các ngành nhận thức sâu sắc tầm quan trọng về chủ trương của Trung ương và sự cần thiết về tổ chức và hoạt động của chi bộ quân sự xã, phường, thị trấn, đã tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện có hiệu quả công tác quốc phòng, quân sự địa phương gắn với thực hiện có hiệu quả phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội ở cơ sở. Mô hình chi bộ quân sự đã thực sự phát huy hiệu quả trong lãnh đạo, chỉ đạo xây dựng lực lượng dân quân cơ động, dân quân thường trực, quản lý lực lượng dự bị động viên. Chi bộ quân sự đã có sự phối hợp chặt chẽ với cấp ủy chi bộ, các cơ quan, ban, ngành, hội đoàn thể cùng cấp, là cầu nối tác động đến hệ thống chính trị và nhân dân ở xã, phường, thị trấn trong xây dựng và củng cố nền quốc phòng toàn dân, thế trận quốc phòng toàn dân gắn với thế trận an ninh nhân dân ngày càng vững chắc.

2. Hạn chế, khuyết điểm và nguyên nhân

- Một số cấp ủy đảng, chính quyền quan tâm chưa đúng mức đến hoạt động của chi bộ quân sự. Vai trò của người đứng đầu cấp ủy, chỉ huy có lúc chưa được phát huy đầy đủ, phân công nhiệm vụ chưa rõ ràng, thiếu chặt chẽ; nhận thức của một số đảng viên trong thực hiện nghị quyết và chức trách, nhiệm vụ được phân công chưa triệt để, còn biểu hiện trông chờ, ỷ lại, thiếu chủ động, linh hoạt trong tham mưu, đề xuất cho cấp ủy, chi bộ.

- Bí thư chi bộ quân sự do đồng chí bí thư đảng ủy xã, phường, thị trấn kiêm nhiệm, phải đảm đương nhiều nhiệm vụ chính trị quan trọng khác của xã, phường, thị trấn nên có lúc, có nơi giao cho đồng chí phó bí thư chủ trì sinh hoạt chi bộ.

- Công tác kiểm tra, đôn đốc, chấn chỉnh của cấp ủy, chi bộ có lúc chưa kịp thời, thiếu kiên quyết; chưa có biện pháp khắc phục những tồn tại, hạn chế trong việc tự kiểm tra, giám sát.

- Vẫn còn 25⁹/173 chi bộ quân sự xã, phường, thị trấn (*tỷ lệ 14,45%*) chưa có cấp ủy (*vì chưa đủ số lượng đảng viên*), phần lớn tập trung nhiều ở các huyện miền núi. Nguyên nhân: huyện miền núi có địa hình rộng, đồi núi chia cắt, giao thông đi lại khó khăn, phong tục tập quán, hủ tục lạc hậu của người đồng bào, dân tộc còn ảnh hưởng nặng nề; hầu hết lực lượng đoàn viên, thanh niên đều đi làm ăn xa, do đó việc tạo nguồn và kết nạp đảng viên gặp rất nhiều khó khăn.

3. Bài học kinh nghiệm

Một là, tổ chức, hoạt động của chi bộ quân sự cấp xã phải đặt dưới sự lãnh đạo trực tiếp của đảng ủy cấp xã; sự điều hành của chính quyền; sự phối hợp chặt chẽ của các cơ quan, ban, ngành, hội, đoàn thể; phát huy vai trò của cán bộ, đảng viên và lực lượng dân quân cơ động, dân quân thường trực trong việc tham gia xây dựng chi bộ quân sự vững mạnh, nhằm đảm bảo tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy đảng đối với lực lượng vũ trang ở cơ sở.

Hai là, phải thường xuyên chăm lo xây dựng đội ngũ cán bộ cấp ủy, chi bộ trong sạch vững mạnh; chấp hành nghiêm nguyên tắc, chế độ sinh hoạt Đảng, quy chế làm việc của chi bộ quân sự.

Ba là, phát huy tốt vai trò, trách nhiệm của đồng chí bí thư đảng ủy, bí thư chi bộ quân sự. Làm tốt công tác kiểm tra, giám sát hoạt động của chi bộ quân sự; thường xuyên kiện toàn Ban chỉ huy quân sự cấp xã đủ về số lượng, chất lượng gắn với công tác quy hoạch cán bộ và xây dựng chi bộ có cấp ủy, xây dựng và củng cố lực lượng dân quân, dự bị động viên vững mạnh rộng khắp.

Bốn là, làm tốt công tác phát triển đảng trong lực lượng dân quân, dự bị động viên; giữ vững cơ cấu, thành phần đảng viên của chi bộ; giải quyết việc làm, ưu tiên tạo việc làm tại chỗ đối với lực lượng dân quân, dự bị động viên.

Phần II

NHIỆM VỤ THỜI GIAN TỚI VÀ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

I. Một số nhiệm vụ thời gian tới

1. Tiếp tục quán triệt sâu sắc các quan điểm, định hướng trong nghị quyết đại hội Đảng các cấp về bảo vệ Tổ quốc trong tình hình mới; thực hiện có hiệu quả Nghị quyết Trung ương 4 (*khóa XI, XII*) về tăng cường xây dựng, chỉnh đốn Đảng; ngăn chặn đẩy lùi sự suy thoái về tư tưởng,

⁹ Địa phương còn số lượng chi bộ chưa có cấp ủy: Tư Nghĩa 01; Trà Bồng: 04; Ba Tơ 13; Đức Phổ: 01; Sơn Tây: 02; Sơn Hà: 03; Bình Sơn: 01.

chính trị, đạo đức, lối sống, những biểu hiện “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa” trong nội bộ.

2. Cấp ủy các cấp tiếp tục quán triệt thực hiện hiệu quả Hướng dẫn 35, làm chuyển biến một bước quan trọng về nhận thức, trách nhiệm của cả hệ thống chính trị từ tỉnh đến cơ sở về sự cần thiết tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với lực lượng DQTV và DBĐV. Thực hiện nghiêm túc Chỉ thị số 10-CT/TW ngày 30/3/2007 của Ban Bí thư về “Nâng cao chất lượng sinh hoạt chi bộ” và Hướng dẫn số 12-HD/BTCTW ngày 06/7/2018 của Ban Tổ chức Trung ương “Một số vấn đề về nâng cao chất lượng sinh hoạt chi bộ” gắn với việc kiểm tra đội ngũ đảng viên, thực hiện chế độ phê bình và tự phê bình theo Nghị quyết Trung ương 4 (khóa XII) về xây dựng Đảng.

Xây dựng chi bộ quân sự thật sự trong sạch, vững mạnh gắn với xây dựng ban chỉ huy quân sự xã, phường, thị trấn vững mạnh toàn diện; phấn đấu đến năm 2025, 100% chi bộ quân sự có cấp ủy; 100% chỉ huy trưởng quân sự xã, phường, thị trấn tham gia cấp ủy cùng cấp; 100% chỉ huy phó là đảng viên.

3. Tập trung nâng cao năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của tổ chức cơ sở đảng và chất lượng cán bộ, đảng viên, chất lượng sinh hoạt chi bộ; nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị trong việc giáo dục chính trị tư tưởng, chống sự suy thoái về tư tưởng, chính trị, đạo đức, lối sống trong cán bộ, đảng viên. Tăng cường công tác quản lý giáo dục, rèn luyện đảng viên, phát huy trách nhiệm của đảng viên trong thực hiện nhiệm vụ, giữ gìn phẩm chất đạo đức, lối sống, xử lý nghiêm những trường hợp vi phạm.

4. Tiếp tục đổi mới nội dung, hình thức sinh hoạt chi bộ quân sự, nhất là nội dung sinh hoạt cần cụ thể, bám sát sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy cấp trên và tình hình thực tế ở địa phương, vừa đảm bảo tính toàn diện, vừa tập trung những nhiệm vụ trọng tâm, trọng điểm, đột xuất, những vấn đề mới nảy sinh; xem việc đổi mới, nâng cao chất lượng sinh hoạt chi bộ là một trong những nhân tố quyết định đến nâng cao năng lực lãnh đạo toàn diện, sức chiến đấu của tổ chức đảng.

5. Cấp ủy, chính quyền các cấp tiếp tục quan tâm đầu tư các tiềm lực, xây dựng lực lượng dân quân, dự bị động viên ngày càng vững mạnh, rộng khắp; quan tâm chăm lo, thực hiện các chế độ, chính sách cho DQTV, bảo đảm đến năm 2025, 100% Ban chỉ huy quân sự cấp xã có nhà và phòng làm việc riêng; 100% tiểu đội dân quân thường trực có nhà trực, nhà sinh hoạt riêng.

6. Tăng cường tuyên truyền, giáo dục cho cán bộ, đảng viên, lực lượng vũ trang và nhân dân để nâng cao nhận thức về đường lối, quan điểm quân sự, quốc phòng của Đảng trong tình hình mới.

II. Kiến nghị, đề xuất

Kiến nghị Ban Tổ chức Trung ương, Quân ủy Trung ương:

1. Bổ sung đồng chí chủ tịch UBND cấp xã (trong Luật Nghĩa vụ Quân sự, đồng chí chủ tịch UBND cấp xã là Chủ tịch Hội đồng Nghĩa vụ quân sự; đồng thời, trong các hoạt động huấn luyện, diễn tập quân sự, vai trò của đồng chí chủ tịch rất quan trọng và liên quan trực tiếp đến công tác quốc phòng, quân sự địa phương); đồng chí thôn đội trưởng (hiện nay 100% là đảng viên); đảng viên trong lực lượng dân quân binh chủng, dân quân biển; đảng viên là quân nhân xuất ngũ tham gia sinh hoạt tại chi bộ quân sự xã, phường, thị trấn.

2. Tiếp tục tuyển sinh đào tạo cán bộ ngành quân sự cơ sở, để tạo nguồn cán bộ kế tiếp theo đúng chuẩn hóa cán bộ quân sự xã, phường, thị trấn.

Nơi nhận:

- Ban Tổ chức Trung ương (báo cáo),
- Vụ Địa phương II, BTCTW (báo cáo),
- Đảng ủy Quân khu 5,
- Các đồng chí Ủy viên BTV Tỉnh ủy,
- Đảng đoàn HĐND tỉnh,
- BCSD UBND tỉnh,
- Các cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc TU,
- Mặt trận và các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh,
- Đảng ủy Quân sự tỉnh,
- Các huyện ủy, thị ủy, thành ủy,
- C, PCVP Tỉnh ủy, P. Tổng hợp,
- P. Địa phương, BTCTU,
- Lưu Văn phòng Tỉnh ủy.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ
PHÓ BÍ THƯ**

Đặng Ngọc Huy